

*Demian Haddad*

**Ein eigenständiges Grundrecht auf Umweltschutz im Grundgesetz?**

Eine Analyse unter Berücksichtigung aktueller Entwicklungen im internationalen,  
europäischen und verfassungsrechtlichen Menschenrechtsschutzsystem

# **Saarbrücker Schriften zum Öffentlichen Recht**

herausgegeben von

**Prof. Dr. Christoph Gröpl**

**Prof. Dr. Annette Guckelberger**

**Prof. Dr. Jan Klement**

**Prof. Dr. Nikolaus Marsch D.I.A.P. (ENA)**

**Prof. Dr. Rudolf Wendt**

**Band 28**

Demian Haddad

# **Ein eigenständiges Grundrecht auf Umweltschutz im Grundgesetz?**

—  
Eine Analyse unter Berücksichtigung  
aktueller Entwicklungen im internationalen,  
europäischen und verfassungsrechtlichen  
Menschenrechtsschutzsystem

Verlag Alma Mater, Saarbrücken

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek:  
Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN: 978-3-946851-93-6

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt.  
Jede Verwertung ist ohne Zustimmung des Verlags unzulässig.  
Dies gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Produktsicherheit gemäß GPSR (General Product Safety Regulation):  
Dieses Produkt entspricht den Anforderungen der Verordnung (EU) 2023/988 über die allgemeine Produktsicherheit. Bei Fragen oder Hinweisen zu Produktsicherheitsaspekten kontaktieren Sie uns bitte über die angegebenen Kontaktdaten.

Verlag Alma Mater GbR 2026  
Diedenhofer Straße 32, 66117 Saarbrücken  
[www.verlag-alma-mater.de](http://www.verlag-alma-mater.de)

Kontakt GPSR:  
Simone Tomasetti-Freymann,  
E-Mail: [frpp@verlag-alma-mater.de](mailto:frpp@verlag-alma-mater.de)

Druck und Bindung: Conte, St. Ingbert

MEINEN ELTERN



# Inhaltsübersicht

<b>Kapitel 1:</b> Einleitung .....	1
A. Anlass der Untersuchung.....	1
B. Ziel der Untersuchung und Eingrenzung des Untersuchungs- gegenstands .....	3
C. Gang der Untersuchung .....	5
<b>Kapitel 2:</b> Begriffsbestimmungen .....	8
A. Umwelt.....	8
B. Umweltschutz.....	30
C. Fazit .....	37
<b>Kapitel 3:</b> Blick nach außen: Ein Grundrecht auf Umweltschutz im inter - nationalen sowie europäischen Menschenrechtsschutzsystem .....	39
A. Universelles Völkerrecht.....	39
B. Europarecht.....	50
C. Rechtsvergleichende Bezüge .....	80
D. Einzelne Problemkreise .....	97
E. Fazit .....	118
<b>Kapitel 4:</b> Blick nach innen: Ein Grundrecht auf Umweltschutz im GG ...	127
A. Grundlagen: Umweltschutz und Grundrechte .....	127
B. Inhalt eines Grundrechts auf Umweltschutz.....	224
C. Ein Umweltgrundrecht de constitutione lata .....	243
D. Ein Umweltgrundrecht de constitutione ferenda .....	365
E. Fazit .....	374
<b>Kapitel 5:</b> Zusammenfassung und Fazit .....	376
A. Aufgeworfene Frage (Kapitel 1) .....	376
B. Die Begrifflichkeiten „Umwelt“ und „Umweltschutz“ im Verfassungsrecht (Kapitel 2).....	376
C. Ein Grundrecht auf Umweltschutz im internationalen und europäischen Menschenrechtsschutzregime (Kapitel 3) .....	377
D. Ein Grundrecht auf Umweltschutz im GG (Kapitel 4).....	384
E. Gesamtfazit .....	390
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	391
<b>Nachtrag .....</b>	427
A. Die nicht endende Eigenrechtsdebatte.....	427
B. Anhaltende Diskussionen über das KlimaSeniorinnen-Urteil des EGMR .....	428

C. Ökologische Relevanz des Drohnen-Urteils des BVerfG .....	429
D. Das IGH-Rechtsgutachten zum Klimaschutz .....	431
E. Abschließende Stellungnahme .....	434
Literatur:.....	435
<b>Danksagung.....</b>	<b>437</b>

# **Inhaltsverzeichnis**

<b>Kapitel 1: Einleitung .....</b>	1
A. Anlass der Untersuchung .....	1
B. Ziel der Untersuchung und Eingrenzung des Untersuchungsgegenstands .....	3
C. Gang der Untersuchung.....	5
<b>Kapitel 2: Begriffsbestimmungen .....</b>	8
A. Umwelt.....	8
I. Ursprung sowie herkömmliche Lesart .....	9
II. Umwelt als Rechtsbegriff.....	10
1. Europarechtliche Anhaltspunkte.....	10
a) EMRK .....	11
b) Unionsrecht .....	12
2. Nationale normative Umweltbegriffe .....	15
a) Einfaches Bundesrecht .....	16
b) Landesverfassungsrecht.....	19
3. Umweltbegriff de lege ferenda .....	20
4. Ansichten in der Lit. ....	22
5. Exkurs: Der Umweltbegriff anderer deutschsprachiger Länder .....	24
III. Annäherung an einen eigenständigen verfassungsrechtlichen Umweltbegriff.....	25
IV. Zwischenfazit .....	29
B. Umweltschutz.....	30
I. Annäherung an einen verfassungsrechtlichen Umweltschutzbegriff....	31
II. Schutzzweck.....	32
III. Umweltschutzmaßnahmen im Einzelnen .....	35
IV. Zwischenfazit .....	37

C. Fazit.....	37
<b>Kapitel 3: Blick nach außen: Ein Grundrecht auf Umweltschutz im internationalen sowie europäischen Menschenrechtsschutzsystem .....</b>	<b>39</b>
A. Universelles Völkerrecht .....	39
I. Universelle Menschenrechtsverträge.....	40
II. Kodifizierungsbestrebungen.....	43
III. Völkergewohnheitsrecht.....	47
IV. Zwischenfazit .....	50
B. Europarecht .....	50
I. Europarecht i. w. S. ....	50
1. EMRK.....	50
a) Negativbefund .....	51
b) Umweltschutz durch bestehende Konventionsartikel .....	54
aa) Art. 8 EMRK .....	55
(1) Umweltschutzgehalt.....	55
(2) Abwehrrechts- und Schutzwichtendimension .....	58
(3) Eingriffsrecht fertigung .....	60
bb) Weitere Konventionsartikel.....	61
2. Aarhus-Konvention.....	64
a) Europarechtliche Relevanz .....	64
b) Umweltschutzgehalt .....	66
3. Sonstige europarechtlich-umweltvölkerrechtliche Konventionen .....	69
a) Pariser Übereinkommen .....	69
b) Berner Konvention.....	70
c) Espoo Konvention .....	71
d) Europäische Sozialcharta.....	71
e) Europäische Charta zu Umwelt und Gesundheit .....	73
4. Zwischenfazit.....	73
II. Europarecht i. e. S. ....	73
1. Primärrecht.....	73

a) de lege lata.....	74
aa) EUV und AEUV .....	74
bb) GRCh .....	74
(1) Art. 37 GRCh.....	74
(2) Umweltschutz durch bestehende Grundrechtsartikel.....	76
b) de lege ferenda.....	77
2. Sekundärrecht .....	79
3. Zwischenfazit.....	80
 C. Rechtsvergleichende Bezüge.....	80
I. Regionale außereuropäische Menschenrechtsverträge .....	81
1. Banjul-Charta.....	81
2. Maputo-Protokoll.....	83
3. San Salvador-Protokoll.....	84
4. Interamerikanische Konvention zum Schutz der Menschenrechte älterer Menschen.....	86
5. Escazú-Übereinkommen.....	88
6. Die Arabische Menschenrechtscharta.....	89
7. Kairoer Erklärung der Menschenrechte im Islam .....	90
8. ASEAN-Menschenrechtserklärung .....	92
II. Nationale Verfassungen .....	93
III. Zwischenfazit.....	96
 D. Einzelne Problemkreise.....	97
I. Menschenrechtsbasierte Klimaklagen .....	97
1. Staatliche Ebene .....	98
2. Weltregionale, insb. europäische Ebene .....	99
a) EuGH.....	100
b) EGMR .....	100
aa) Verein KlimaSeniorinnen Schweiz und andere v. Schweiz.....	100
bb) Bewertung.....	103
3. UN-Ebene .....	105
4. Einschätzung.....	107
II. Eigenrechte der Natur .....	109

III.	Rechte künftiger Generationen .....	113
1.	Ausgangspunkt: Nachhaltigkeitsprinzip .....	114
2.	Objektive Schutzverpflichtung vs. subjektive Rechte.....	115
IV.	Zwischenfazit .....	117
E.	Fazit.....	118
I.	Erfordernis einer rechtsverbindlichen Anerkennung eines universellen Umweltmenschenrechts .....	118
II.	Inhalt des Umweltmenschenrechts .....	122
<b>Kapitel 4: Blick nach innen: Ein Grundrecht auf Umweltschutz im GG .....</b>	<b>127</b>	
A.	Grundlagen: Umweltschutz und Grundrechte .....	127
I.	Verortung des Umweltschutzes im Grundrechtskatalog .....	127
1.	Negativbefund.....	127
2.	Umweltschutzrelevanz im Grundrechtskatalog befindlicher Grundrechte .....	128
3.	Exkurs: Umweltgrundrechte auf Landesverfassungsebene.....	129
II.	Umweltschützende Freiheits- und Gleichheitsgrundrechte .....	131
III.	Umweltschutzfunktionen der Grundrechte.....	133
1.	Umweltschutzabwehrrechte .....	133
a)	Ausgangslage .....	133
b)	Umweltschutzabwehrrechte als eine Frage der Zurechnung.....	134
c)	Einschätzung.....	138
2.	Umweltschutzpflichten .....	139
a)	Ausgangslage .....	139
b)	Umweltschützende Grundrechte als staatliche Schutzpflichten.....	142
aa)	Überblick über die wichtigsten Umweltschutzpflichtent- scheidungen des BVerfG.....	142
bb)	Aktivierung staatlicher Umweltschutzpflichten .....	145
(1)	Intensität der Grundrechtsbeeinträchtigungen.....	146
(2)	Wahrscheinlichkeit der Grundrechtsbeeinträchtigungen .....	149
(a)	Gefahrenabwehr und Risikovorsorge .....	149

(i) Gefahr.....	150
(ii) Risiko .....	152
(iii) Verhältnis der Begrifflichkeiten zueinander.....	153
(b) Die Restrisikothematik .....	156
cc) Verletzung staatlicher Umweltschutzpflichten .....	160
(1) Prüfungspraxis des BVerfG .....	161
(a) Grundsatz: Einschätzungsprärogative des Staates .....	161
(b) Unterschiedliche Prüfungsmaßstäbe .....	163
(i) (Reine) Evidenzkontrolle .....	164
(ii) Vertretbarkeitskontrolle.....	165
(iii) Intensivere inhaltliche Kontrolle .....	165
(iv) Untermaßverbot.....	166
(v) Kombination von Evidenzkontrolle und Untermaßverbot .....	167
(vi) Kritik .....	167
(2) Optimierung durch Fortentwicklung der Prüfungspraxis.....	170
(a) Zulässigkeit und Gebotenheit der Fortentwicklung .....	170
(b) Konkrete Optimierungsmöglichkeiten.....	173
3. Weitere grundrechtliche Umweltschutzfunktionen .....	176
a) Umweltschutzleistungsrechte .....	177
b) Umweltschutzteilhaberechte.....	178
c) Umweltschutz und grundrechtliche Instituts- und institutionelle Garantien .....	179
d) Umweltschutzgrundrechtskonforme Auslegung.....	180
IV. Die persönliche Reichweite grundrechtlichen Umweltschutzes.....	182
1. Natürliche Personen.....	182
a) Deutsche .....	182
b) Ausländer .....	183
aa) Unionsbürger .....	183
bb) Drittstaatsangehörige.....	185
cc) Grundrechtlicher Umweltschutz im Ausland .....	187
2. Juristische Personen.....	190
3. Schutz künftiger Generationen .....	194
a) Begriffsbestimmung: Schutz künftiger Generationen .....	195
b) Schutzbedürftigkeit.....	197
aa) Verfassungspräambel und Menschenwürde .....	198

bb) Grundrechte und Umweltschutzstaatszielbestimmung .....	200
cc) Demokratieprinzip .....	201
dd) Haushaltswirtschaft .....	204
c) Absicherung durch umweltschützende Grundrechte .....	205
aa) Keine subjektiven Umweltschutzabwehrrechte .....	205
bb) Aber objektivrechtliche Umweltschutzwpflichten .....	207
cc) Das Grundrecht auf intertemporale Freiheitssicherung als prospektive Innovation.....	210
4. Eigenrechte der Natur .....	211
a) Omnipräsente Debatte .....	211
b) Gründe für die Anerkennung .....	212
c) Unterschiedliche Konzepte der Verankerung .....	214
d) Verfassungskonformität.....	217
aa) Unklare Terminologie.....	217
bb) Unzulässige Gleichstellung von Tieren und Menschen.....	217
cc) Strukturelle Ungeeignetheit von Eigenrechten in Gestalt von Grundrechten.....	218
dd) Vorprogrammierte Vertretungsprobleme .....	220
ee) Unvereinbarkeit mit der Menschenwürde und Ewigkeitsgarantie ..	221
e) Einschätzung.....	222
V. Zwischenfazit .....	223
B. Inhalt eines Grundrechts auf Umweltschutz.....	224
I. Mehrheitlich Kritik als Lösungen.....	225
II. Umweltgrundrechtsmodelle .....	227
1. Umweltgrundrecht nach Kotulla .....	227
a) Abwehrrecht .....	228
aa) Schutzbereich.....	228
bb) Eingriff .....	229
cc) Rechtfertigung .....	230
b) Weitere Grundrechtsdimensionen.....	231
c) Kritische Würdigung .....	232
2. Umweltgrundrecht nach Kersten .....	233
a) Abwehrrecht .....	233

aa) Schutzbereich .....	234
bb) Eingriff.....	235
cc) Rechtfertigung .....	235
b) Weitere Grundrechtsdimensionen .....	235
c) Kritische Würdigung .....	236
3. Entwicklung eines neuen Modells .....	237
a) Umweltgrundrecht als Abwehrrecht.....	238
aa) Schutzbereich .....	238
bb) Eingriff.....	240
cc) Rechtfertigung .....	240
b) Weitere Grundrechtsdimensionen .....	241
III. Zwischenfazit .....	242
C. Ein Umweltgrundrecht de constitutione lata .....	243
I. Maßstäbe für die Etablierung neuer ungeschriebener umweltschützender Grundrechte .....	243
1. Anerkennung von ungeschriebenen Grundrechten durch Rspr. und Lit. ....	243
2. Beispiele .....	244
3. Ungeschriebene umweltschützende Grundrechte .....	246
4. Unklare Maßstäbe, aber Orientierungshilfen .....	247
II. Konkrete Möglichkeiten zur Herleitung eines Grundrechts auf Umweltschutz aus dem GG.....	249
1. Art. 20a GG .....	249
a) Allgemeines.....	249
b) Entwicklung des Schutzniveaus .....	252
aa) Vor 2021 .....	253
bb) Nach 2021 .....	256
(1) Internationale Dimension.....	257
(2) Pflicht zur Umsetzung von Umweltvölkerrecht.....	258
cc) Potenzial zur künftigen Fortentwicklung zu einem nationalen, aber übernational determinierten Umweltgrundrecht?.....	261
2. Art. 1 Abs. 1 GG.....	264
a) Die fundamentale Bedeutung der Menschenwürde im Kontext des Umweltschutzes.....	264

b) Anerkennung des ökologischen Existenzminimums durch die Rspr.?	266
c) Herleitung	267
d) Grundrechtsdimensionen	269
e) Inhaltliche Reichweite	269
f) Ökologisches Existenzminimum als Umweltgrundrecht?	273
g) Einschätzung	274
3. Art. 2 Abs. 1 GG	275
a) Allgemeines	276
b) Generelle Bedeutung der allgemeinen Handlungsfreiheit für den Umweltschutz	278
c) Stets gescheiterte Ableitungsversuche eines Umweltgrundrechts aus Art. 2 Abs. 1 GG	279
aa) (Fehl-)Interpretationen einer Entscheidung des OVG Berlin von 1977	279
bb) Weitere erfolglose Ableitungsversuche	281
cc) Einschätzung	283
d) Das Grundrecht auf intertemporale Freiheitssicherung	283
aa) Ansätze im Klimabeschluss	284
(1) Schutzbereich	285
(2) Eingriff	287
(3) Rechtfertigung	287
bb) Herleitung	289
cc) Grundrechtsdimension	291
dd) Übertragung auf andere Gebiete?	294
(1) Contra	296
(2) Pro	296
(3) Einschätzung	298
ee) Intertemporale Freiheitssicherung als Umweltgrundrecht?	299
4. Art. 2 Abs. 2 S. 1 GG	300
a) Umweltschutzrelevanz am Beispiel des Klimawandels	301
b) Ein Grundrecht auf Leben als Umweltgrundrecht?	302
c) Ein Grundrecht auf körperliche Unversehrtheit als Umweltgrundrecht?	305
aa) Ein Recht auf psychische Integrität	306

bb) Ein Recht auf Erholung in der Natur.....	309
cc) Gesundheitsgrundrecht als Umweltgrundrecht? .....	310
d) Schutzmaßstab.....	312
e) Einschätzung .....	313
5. Art. 3 GG .....	314
a) Umweltschutzrelevanz .....	315
b) Umweltschutzwpflicht.....	316
c) Novum: Intertemporale Gleichheits- und Teilhabesicherung.....	318
aa) Ansicht Kersten .....	319
bb) Gegenauffassung.....	321
cc) Kompromiss .....	322
d) Einschätzung .....	323
6. Art. 4 Abs. 1 GG.....	324
7. Art. 5 GG .....	325
a) Das Recht auf Äußerung und Verbreitung einer umwelt- bewussten Meinung .....	325
b) Das Recht auf Zugang zu Umweltinformationen .....	326
c) Das Recht auf Umweltwissenschaften.....	329
8. Art. 8 Abs. 1 GG.....	329
9. Art. 9 Abs. 1 GG.....	330
10. Art. 11 GG .....	331
a) Ein Grundrecht auf Heimat als Umweltgrundrecht? .....	331
aa) Heimatbegriff .....	332
bb) Anknüpfungspunkte für ein Heimatgrundrecht.....	334
(1) BVerfG .....	334
(2) Lit.....	336
cc) Fortentwicklung zu einem eingeschränkt anwendbaren und mittelbar umweltschützenden Heimatgrundrecht.....	339
(1) Aspekt der eingeschränkten Anwendbarkeit.....	339
(2) Aspekt des mittelbaren Umweltschutzes .....	340
b) Ein Grundrecht auf Katastrophenschutz als Umweltgrundrecht? ....	341
11. Art. 12 Abs. 1 GG.....	342
12. Art. 13 Abs. 1 GG.....	345
13. Art. 14 Abs. 1 GG.....	348

a) Allgemeines .....	348
b) Eigentumsgrundrecht als Umweltgrundrecht? .....	349
c) Grundrecht auf Schutz vor Substanzschäden durch schädliche Umwelteinwirkungen .....	350
aa) Klimawandel.....	351
bb) Sonstige schädliche Umwelteinwirkungen.....	353
d) Weitere umweltschützende Aspekte des Eigentumsgrundrechts .....	355
aa) Eigentum als Werkzeug des Umweltschutzes?.....	355
bb) Ökologiepflichtigkeit des Eigentums .....	357
14. Exkurs: Art. 143h Abs. 1 S. 1 GG.....	359
III. Zwischenfazit .....	364
D. Ein Umweltgrundrecht de constitutione ferenda .....	365
I. I. Überblick.....	366
1. Anläufe der Bundestagsfraktion Die Grünen aus den 1980er-Jahren.....	366
2. Ansicht Kersten.....	367
II. Kritische Würdigung .....	368
III. Eigener Kodifizierungsvorschlag .....	371
IV. Zwischenfazit .....	373
E. Fazit.....	374
<b>Kapitel 5: Zusammenfassung und Fazit .....</b>	<b>376</b>
A. Aufgeworfene Frage (Kapitel 1).....	376
B. Die Begrifflichkeiten „Umwelt“ und „Umweltschutz“ im Verfassungsrecht (Kapitel 2).....	376
C. Ein Grundrecht auf Umweltschutz im internationalen und europäischen Menschenrechtsschutzregime (Kapitel 3).....	377
D. Ein Grundrecht auf Umweltschutz im GG (Kapitel 4).....	384
E. Gesamtfazit.....	390

<b>Literaturverzeichnis.....</b>	391
<b>Nachtrag.....</b>	427
A. Die nicht endende Eigenrechtsdebatte .....	427
B. Anhaltende Diskussionen über das KlimaSeniorinnen-Urteil des EGMR.....	428
C. Ökologische Relevanz des Drohnen-Urteils des BVerfG .....	429
D. Das IGH-Rechtsgutachten zum Klimaschutz.....	431
E. Abschließende Stellungnahme .....	434
Literatur.....	435
<b>Danksagung .....</b>	437